

Coaliția pentru Dezvoltarea României

Grupul de lucru pentru Fonduri Europene

1. Stadiul îndeplinirii ante-condiționalităților

Context:

Conform angajamentelor asumate, Romania trebuia să îndeplinească cele 36 de condiționalități ex-ante până la 31 decembrie 2016, pentru a asigura implementarea efectivă a măsurilor necesare pentru alinierea legislației și a funcționării mecanismelor instituționale în scopul unei absorbții eficiente a fondurilor europene. Întârzierea îndeplinirii acestor cerințe complexe poate duce la suspendarea integral sau parțial a Programelor Operaționale vizate, generând și un impact nefavorabil direct asupra bugetului de stat.

Solicitare:

În acest context, considerăm extrem de importantă prezentarea de către Ministerul Fondurilor Europene a unei situații actualizate în privința (i) ante-condiționalităților rămase de îndeplinit, (ii) a măsurilor speciale inter-instituționale aplicate pentru urgentarea demersurilor necesare, precum și (iii) a soluțiilor contingente și de remediere în cazul în care România va fi expusă suspendării integrale sau parțiale a Programelor Operaționale vizate.

2. Estimarea impactului bugetar rezultat din corecții, penalități și dezangajări

Context perioada 2007-2013:

Una dintre principalele funcțiuni ale unui sistem de management și control pentru utilizarea fondurilor publice în general și a celor europene în particular, este aceea de a oferi asigurări suficiente împotriva derapajelor nivelului cheltuielilor bugetare și a unei calități adecvate a acestora.

Perioada de programare 2007-2013 a revelat slăbiciuni structurale semnificative în materia capacității administrative pe toate palierele administrației naționale (central, regional și local) și în majoritatea funcțiilor sistemului de absorbție a fondurilor europene (planificare strategică, programare, implementare și execuție a programelor, audit și certificarea plăților). Unul dintre acești indicatori este însăși nivelul semnificativ al corecțiilor financiare, penalităților și dezangajărilor suferite de România în perioada bugetară anterioară.

Corecțiile și penalitățile au fost finalmente finanțate de la bugetul național/local în cazul beneficiarilor publici și au contribuit la derapaje ale nivelului deficitului bugetar (fie din perspectiva anuală, fie din



perspectiva multianuală). Acestea au reprezentat fie costuri explicite ale slabei capacități administrative, fie costuri de oportunitate suportate de România în cazul dezangajării de fonduri.

Solicitare

În acest context, propunem:

- Realizarea unei situații centralizatoare privind impactul bugetar al corecțiilor, penalităților și dezangajărilor pentru perioada de programare 2007-2013 la nivelul fiecărui program operațional în parte;
- Dezvoltarea capacității administrative pentru verificarea și aplicarea unitară a corecțiilor financiare;
- Dezvoltarea unor proceduri comune de evaluare a neregulilor și stabilire/standardizare a corecțiilor la nivelul întregului sistem de management și control privind fondurile europene pentru a asigura deplina predictibilitate asupra acțiunilor care pot atrage impunerea de corecții financiare și penalități. Evident, pentru ca acest demers să fie efectiv este necesară implicarea în acest exercițiu și conlucrarea strânsă cu AM-urile și/măi ales cu Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României;
- Realizarea unei analize de risc la nivelul tuturor programelor operaționale pentru a defini sectoarele cu cel mai important risc de incidență a corecțiilor financiare și penalităților. (ex: Achizițiile publice)
- Dezvoltarea de abordări comune cu toți actorii sistemului de management și control pentru riscurile cu incidență semnificativă. (de pildă ANAP).

3. Progresul grupului de lucru privind instrumentele financiare

Context:

Principalele mecanisme de instrumente financiare vizează: finanțarea IMM – urilor, pentru care există deja o experiență anterioară relevantă acumulată sub egida instrumentului administrat de către FEI, instrumentele financiare pentru finanțarea unor intervenții sub POR și instrumentele specifice POCU. În ceea ce privește POCU situația este următoarea:

- exista un buget de aproximativ 156 mil euro pentru instrumente financiare pentru antreprenariat și economie socială;
- Nu s-a stabilit în detaliu clar mecanismul care va fi utilizat, însă recomandarea specialiștilor CDR este pentru un produs financiar cu caracteristici naționale specifice, care să corespundă obiectivelor specifice POCU.

Solicitări:

În acest context, pe POCU solicităm prezentarea unor materiale concrete și detaliate pe care specialiștii CDR sau din mediul bancar să ofere feedback și să facă propuneri de îmbunătățire.



În plus, considerăm necesară prezentarea unei situații clare și centralizate a tuturor instrumentelor financiare care se implementează sau urmează să fie implementate în România pe site-ul MFE, precum și informații referitoare la: calendarului estimativ al lansărilor, stadiul actual (proces, etape etc)

De asemenea, solicităm implicarea specialiștilor CDR în consultările aferente celorlalte programe cu IF: POC, POR, PNDR, România Creativă, Instrumentul pentru IMM-uri.

4. Prezentarea unor calendare actualizate de lansări de cereri de finanțare, de evaluare a aplicațiilor și de contractare a acestora

Context:

- Lipsa unor calendare de lansări actualizate duce la lipsa de predictibilitate pentru mediul privat.
- Durata prea mare de la data lansării unui apel până la contractarea efectivă a proiectelor este descurajantă și va duce la scăderea interesului companiilor.

Solicitări:

Membrii CDR ar dori să se asigure o mai mare transparență și vizibilitate asupra etapelor de lansare de cereri de finanțare, a perioadelor și mai ales a duratelor proceselor de evaluare a aplicațiilor și calendarul de contractare a finanțărilor **până la sfârșitul perioadei actuale de programare**. Mai mult, odată publicate este esențial ca acestea să fie și respectate, pentru a evita situația neplăcută când companiile aplicante renunță la sprijinul financiar din cauza întârzierilor excesive.

