

București, 10 mai 2017

**În atenția domnului ministru Viorel ȘTEFAN**  
**Ministerul Finanțelor Publice**

**Ref:** Impozitul pe venitul global

Stimate domnule ministru,

Coaliția pentru Dezvoltarea României (CDR) susține dialogul constant cu reprezentanții autorităților din România și își exprimă speranța ca, lucrând împreună, să contribuie la îmbunătățirea mediului de afaceri din România și la crearea unui cadru legislativ și fiscal stabil, transparent și predictibil.

CDR militează pentru un sistem fiscal care să asigure totodată sustenabilitatea pe termen scurt, mediu și lung a execuției bugetare, cu respectarea tuturor indicatorilor macroeconomici. În acest sens, CDR își manifestă profunda preocupare cu privire la intenția Guvernului de modificare a regulilor de impunere a veniturilor obținute de către persoanele fizice, prin introducerea impunerii globale a gospodăriilor, începând cu 1 ianuarie 2018.

CDR rămâne, în continuare, susținătoarea cotei unice de impunere, care și-a dovedit avantajele în cei 12 ani de existență, prin creșterea încasărilor bugetare, a PIB-ului și a investițiilor străine. Sistemul actual de impunere a condus la fiscalizarea unei părți însemnate a economiei, care în prealabil se păstra în zona „economiei negre” sau „gri”. Totodată, cota unică de impozitare a ușurat povara administrării fiscale, atât pentru contribuabili, cât și pentru autorități, a crescut nivelul de trai al populației active și, indirect, prin fondurile mai mari strânse la bugetul general consolidat, și pe cel al pensionarilor.

Pe baza analizei documentului de lucru constatam ca noul sistem propus prezinta o serie de dezavantaje comparativ cu sistemul actual de impunere a veniturilor si anume:

**Conceptul de „gospodărie”, ca pilon de bază al noului sistem**, nu este reglementat de legislația românească, iar definiția fiscală crește din start complexitatea acestui nou sistem fiscal. Din analiza altor sisteme fiscale (cum este cel american), impunerea se realizează în mod individual și numai opțional (dacă este în beneficiul contribuabilului), la nivel de familie formată din soț, soție și copii. Totodată, din textul documentului pot fi observate și alte aspecte, unele generatoare de inechitate fiscală (ex. tratamentul fiscal diferit între rezidenți), altele neconcordante (ex. persoana responsabilă cu îndeplinirea obligațiilor declarative și de plată a Impozitului pe Venitul Global (IVG) de către gospodărie; termenul de plată a IVG etc.).

**Introducerea IVG**, prin eliminare a sistemului de reținere la sursă și plata lunară a impozitului pe venituri (ex. salarii, dividende, dobânzi etc.), precum și a celui de plăți anticipate de impozit (ex. pentru veniturile din activități independente, chirii etc.), va determina o scădere drastică a încasării veniturilor bugetare în anul 2018 care, raportat la datele anului 2016, va însemna cel puțin 4% pierdere a veniturilor din PIB. Suplimentar, schimbarea regulilor jocului într-un interval atât de scurt de timp (mai puțin de un an) va constitui o povară administrativă insurmontabilă pentru Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), prin creșterea numărului de persoane supuse



impunerii și lipsa unui mecanism clar de colectare. Totodată, trebuie menționat nivelul ridicat al cheltuielilor pe care Guvernul trebuie să-l suporte cu adaptarea sistemului informatic al ANAF care, în prezent, se confruntă cu un deficit al arhitecturii hardware, iar creșterea „artificială” a numărului persoanelor supuse impunerii îl poate colapsa. În același timp, adaptarea aplicațiilor software către un nou sistem va conduce la cheltuieli suplimentare, având în vedere modificarea sistemelor actuale, definite pe baza cotei unice, în linie cu proiectele finanțate de Banca Mondială în acest sens. Acestor cheltuieli li se adaugă cele cu creșterea gradului de pregătire profesională a organelor fiscale și a nivelului de educare a contribuabililor, în vederea conformării cu noile reguli de impunere.

**Sistemul de deduceri** ce se dorește a fi introdus nu va putea conduce la fiscalizarea pe scară largă a economiei gri, pentru că aceasta ar presupune o multitudine de măsuri conjugate între ele pentru a spori conformarea voluntară a contribuabililor.

De asemenea, trebuie avută în vedere propunerea referitoare la consultanții fiscali. În prezent, în Registrul Camerei Consultanților Fiscali sunt înregistrați 5.502 consultanți, dintre care 4.135 activi, o mare parte dintre aceștia fiind deja angajați și deci indisponibili pentru a desfășura sarcinile menționate în document. Deși documentul nu conține mențiuni în acest sens, nu trebuie omisă problematica remunerăției consultanților, care se adaugă cheltuielilor generate de implementarea acestui nou sistem fiscal.

Nu în ultimul rând, prin comparație cu alte sisteme fiscale consacrate, aceste noi elemente pot constitui pași premergători introducerii unui sistem fiscal bazat în fapt pe cote de impunere progresive, pe care CDR nu-l susține.

În urma unei analize privind sistemul de impunere al țărilor membre ale Uniunii Europene, state învecinate României precum Ungaria, Bulgaria, Estonia, Lituania sau Letonia se bucură în continuare de beneficiile cotei unice, cu sustenabilitate la nivelul încasărilor bugetare. În același timp, țări precum Polonia și Slovacia, care au adoptat cote de impunere progresive, se confruntă cu un regres al creșterii economice în ultimii ani.

Reiterăm că CDR susține, în mod argumentat, un sistem fiscal atractiv, simplu și sustenabil al execuției bugetare și rămâne deschisă discuțiilor cu reprezentanții MFP și ai Guvernului pentru a asigura continuitatea unui astfel de sistem.

Cu deosebită considerație,

Daniel ANGHEL

Lider Grup de Lucru FISCALITATE

Coaliția pentru Dezvoltarea României

